

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА
ДО 2030 ГОДА С ЦЕЛЕВЫМИ ОРИЕНТИРАМИ ДО 2050 ГОДА»

17.12.2025

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района, утвержденным решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 370 «О Положении о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района» (далее – Положение), на проект решения Думы Ханты-Мансийского района «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года» (далее – Проект решения, Проект), внесенный исполняющим полномочия Главы Ханты-Мансийского района 05.12.2025 года.

1. Полномочия

Согласно пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Утверждение стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района отнесено к полномочиям Думы Ханты-Мансийского района пунктом 4 части 1 статьи 18 Устава Ханты-Мансийского района.

Таким образом, Проект решения подготовлен и внесен в соответствии с компетенцией органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района.

2. Процедура внесения Проекта решения

Проект решения внесен в соответствии с требованиями Положения в составе следующих документов:

обращение исполняющего полномочия Главы Ханты-Мансийского района о внесении проекта нормативного правового акта от 05.12.2025 №22-01-Исх-2685;

проект решения Думы Ханты-Мансийского района «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года» с листом согласования к нему;

пояснительная записка к Проекту решения;

заключение по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) от 05.12.2025 № 22-10-Исх-532;

перечень используемых источников информации;

отчет об итогах кустовых стратегических сессий 2025 года.

3. Содержание Проекта решения

Проектом решения предлагается утвердить Стратегию социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года (далее – проект Стратегии).

Правовые основания и основные положения проекта Стратегии содержатся в пояснительной записке к Проекту решения.

К Проекту решения имеются следующие замечания.

Представленный к утверждению проект Стратегии не вычитан, содержит многочисленные грамматические, орфографические, пунктуационные, лингвистические, юридико-технические, правовые и др. ошибки, в том числе:

1) В преамбуле Проекта решения после слов «пунктом 4» пропущены слова «части 1».

2) По тексту проекта Стратегии употребляются термины, не предусмотренные действующим законодательством, такие как «муниципальный найм» (относительно найма жилых помещений муниципального жилищного фонда), «туристические услуги», «специальная операция», «льготные граждане льготной категории» и др., а также употребляются не предусмотренные сокращенные наименования Ханты-Мансийского района.

3) В разделе 1.1.5 «Экономика Ханты-Мансийского района» (стр. 6 проекта Стратегии) указано, что доминирующую роль в промышленности Ханты-Мансийского района играет нефтедобывающая отрасль и формирует 99 % ее объема, при этом не указаны остальные составляющие, формирующие 1% объема промышленного производства, что не позволяет понять реальную диверсификацию экономики района.

4) В разделе 1.1.6 «Малое предпринимательство, потребительский рынок...» (стр. 9 проекта Стратегии) указано, что обеспеченность торговыми площадями на одного жителя 0,42 кв. м. превышает минимально установленный правительством норматив, при этом не указано каким «правительством».

5) В разделе 1.2.2 «PEST- анализ» (стр. 29 проекта Стратегии) смысл положений, содержащихся в абзаце третьем не понятен, в частности не понятно какие именно факторы формируют базис инвестиционной привлекательности Ханты-Мансийского района. Также не понятно почему межбюджетные трансферты и диверсификация экономики могут замедлить процесс экономического роста района – данное утверждение необходимо пояснить.

6) В разделе 3.2.1 «Создание условий для устойчивого развития системы образования...» (стр.42 проекта Стратегии) указано, что «Стратегической целью системы образования в Ханты-Мансийском районе является модернизация образовательной системы, обеспечивающей решение задачи профессиональной подготовки квалифицированных специалистов в интересах социально-экономического развития района...». На территории Ханты-Мансийского района нет ни одной профессиональной образовательной

организации, очевидно поэтому достижение указанной стратегической цели предполагается посредством оптимизации сети образовательных организаций путем их реорганизации и присоединения (детских садов и школ).

7) В разделе 3.2.5 «Создание рабочих мест, развитие рынка труда» (стр. 52 проекта Стратегии) указано, что основными проблемами развития некоммерческого сектора (надо полагать *экономики Ханты-Мансийского района*) являются, в том числе формальные и несистемные взаимоотношения с региональными и местными органами власти, при этом не понятно о взаимоотношениях с какими местными органами власти идет речь. Мероприятия по решению данной проблемы проект Стратегии не содержит;

На этой же странице проекта Стратегии указано, что стратегической целью развития некоммерческого сектора экономики является повышение качества жизни Ханты-Мансийского района – представляется, что здесь уместно говорить о повышении качества жизни населения Ханты-Мансийского района.

8) В разделе 3.3.2 «Развитие жилищного строительства» (стр. 55 проекта Стратегии) не верно указано наименование муниципальной программы, цель которой – улучшение жилищных условий к 2030 году не менее 400 семей.

9) В разделе 3.3.2 «Развитие жилищного строительства» (стр.55 проекта Стратегии) среди проблем Ханты-Мансийского района в жилищной сфере указано «отсутствие потребительского спроса на новое строительство». Данный фактор, наоборот говорит об обратном – нет спроса, значит нет необходимости в строительстве жилья.

10) Согласно части 6 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в соответствии с требованиями к порядку разработки, утверждения (одобрения) и содержанию документов стратегического планирования, установленных данным Федеральным законом, последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание на уровне муниципального образования определяются органами местного самоуправления, определенными в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

Полномочия в сфере стратегического планирования, возложенные на органы местного самоуправления Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», за исключением полномочий, отнесенных федеральными законами к компетенции представительного органа, закреплены за Администрацией Ханты-Мансийского района пунктом 10.2 части 1 статьи 27 Устава Ханты-Мансийского района. В соответствии с установленной компетенцией, постановлением Администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230 утвержден Порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийской район, частью 7 статьи 4 которого предусмотрено, что «Проект Стратегии района выносится на публичные слушания для обсуждения,

а также для обеспечения открытости и доступности информации.». Публичные слушания по проекту Стратегии, до внесения его на утверждение в Думу Ханты-Мансийского района, не проводились, следовательно, порядок подготовки рассматриваемого Проекта решения нарушен.

Кроме того, в Думу Ханты-Мансийского района поступила информация, представленная Контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района (письмо исх. № 22-96-Исх-373 от 16.12.2025 – приобщено к материалам Проекта решения), в которой также указаны замечания к проекту Стратегии, которые заключаются в отсутствии синхронизации проекта Стратегии с утвержденными муниципальными программами Ханты-Мансийского района и прогнозом социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2026 и плановый период 2027-2028 годов, утвержденным постановлением Администрации Ханты-Мансийского района от 16.10.2025 № 627, и др.

4. Антикоррупционная экспертиза

В отношении Проекта решения отделом правовой и кадровой работы аппарата Думы Ханты-Мансийского района проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям не выявлены.

5. Вывод

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 2 статьи 6 Положения, аппарат Думы Ханты-Мансийского района делает вывод о невозможности принятия Думой Ханты-Мансийского района решения по рассматриваемому Проекту. Проект решения требует существенной доработки.

Начальник отдела правовой и кадровой
и кадровой работы аппарата
Думы Ханты-Мансийского района

Н.И. Оришина